

T. B. M. M.

TUTANAK DERGİSİ

35 inci Birleşim

23 Aralık 2003 Salı

1. - 2004 Malî Yılı Genel ve Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanunu Tasarıları ile 2002 Malî Yılı Genel ve Katma Bütçeli İdareler ve Kuruluşlar Kesinhesap Kanunu Tasarıları (1/688; 1/689; 1/656, 3/370, 3/372, 3/373; 1/657, 3/371) (S. Sayısı : 284, 286, 285, 287) (Devam)

A) MALİYE BAKANLIĞI

1. - Maliye Bakanlığı 2004 Malî Yılı Bütçesi

2. - Maliye Bakanlığı 2002 Malî Yılı Kesinhesabı

B) GELİR BÜTÇESİ

1. - 2004 Malî Yılı Bütçe Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/688) (S. Sayısı : 284) (Devam)

2. - 2002 Malî Yılı Genel Bütçeye Dahil Kuruluşların Kesinhesaplarına Ait Genel Uygunluk Bildiriminin Sunulduğuna İlişkin Sayıştay Başkanlığı Tezkeresi ile 2002 Malî Yılı Genel Bütçeli Daireler Kesinhesap Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/656, 3/370, 3/372, 3/373) (S. Sayısı : 286) (Devam)

3. - 2004 Malî Yılı Katma Bütçeli İdareler Bütçe Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/689) (S. Sayısı : 285) (Devam)

4. - 2002 Malî Yılı Katma Bütçeye Dahil Kuruluşların Kesinhesaplarına Ait Genel Uygunluk Bildiriminin Sunulduğuna İlişkin Sayıştay Başkanlığı Tezkeresi ile 2002 Malî Yılı Katma Bütçeli İdareler Kesinhesap Kanunu Tasarısı ve Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/657, 3/371) (S. Sayısı : 287) (Devam)

.....

49 uncu maddeyi okutuyorum:

.....

BAŞKAN - Madde üzerinde söz istekleri vardır.

Cumhuriyet Halk Partisi Grubu adına, Trabzon Milletvekili Sayın Mehmet Akif Hamzaçebi; buyurun. (CHP sıralarından alkışlar)

Süreniz 10 dakika.

CHP GRUBU ADINA MEHMET AKİF HAMZAÇEBİ (Trabzon) - Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; "Kısmen veya tamamen uygulanmayacak hükümler" başlıklı 49 uncu madde, bütçe kanunlarında çok uzun yıllardan beri yer alır. Gerçekte yer almaması gereken bir maddedir; çünkü, bütçelere, Anayasa hükmü uyarınca, bütçeyle ilgili olmayan hükümlerin konulmaması gerekir.

Bizim 2003 yılı bütçesi görüşmeleri sırasında hükümetten dileğimiz, bu tip maddelere bütçe kanunlarında gelecekte yer verilmemesi, bunların, ilgili olduğu kanunlara taşınmasıydı; fakat, görüyoruz ki, bu madde, tekrar bu bütçeyle, yine gelmiş durumda.

Tam 7 sayfalık bir maddedir ve maddeyle, çok çeşitli konularda düzenleme yapılıyor. Dikkat edileceği gibi, sigorta prim oranlarından, döner sermayelerden yapılacak kesintilere; su tarifelerinden, işsizlik sigortası prim oranlarına, özürlü vatandaşlarımızın istihdam edilmemesi halinde işyerlerine uygulanacak cezayı düzenleyen hükümlerin 2004 yılında uygulanmayacağına kadar çok çeşitli konularda çok çeşitli hükümleri taşımaktadır.

Biraz önce 45 inci madde görüşülürken, kabul edilen önergeyle nasıl 6183 sayılı Kanunun çok temel bir müessesesi, Genel Kurulda, Adalet ve Kalkınma Partili arkadaşlarımızın oylarıyla ortadan kaldırılmış ise, bu maddenin bazı düzenlemeleri de, eğer, bu şekliyle devam ederse, yine bazı kanunların çok temel müesseseleri ortadan kaldırılmış olacaktır. Örneğin, özürlü vatandaşlarımızın istihdam edilmelerine yönelik olarak daha bu yılın mayıs ayında kabul ettiğimiz İş Kanununda bir hüküm vardır; İş Kanunu 50 ve daha fazla sayıda işçi çalıştıran işyerlerinde personelin yüzde 6'sı kadar da özürlü vatandaşımızın istihdam edilmesini öngörmektedir. Bu, gerçekten sosyal devlet olmamızın gereği, son derece doğru, güzel bir hükümdür. Yine, aynı yasada bu hükme uyulmaması halinde, o işyerlerine 750 milyon lira para cezası uygulanacağı vardır. Yine, aynı yasaya göre kamu kurumları bu uygulamadan, yani, bu ceza hükmünden muaf tutulamazlar; ama, şu an görüşmekte olduğumuz 49 uncu maddenin (a) fıkrasının 5 numaralı bendinde 2004 yılında kamu kurumlarının bu ceza uygulamasından muaf tutulacağına yönelik bir düzenleme vardır. Bunu son derece yanlış buluyoruz. Ülkemizdeki 8,5 milyona yakın özürlü vatandaşımızın istihdam olanaklarını ortadan kaldıran ve böyle bir hükmün yerleşmiş olması kabul edilmiş olması halinde aynı anlayışın da özel kesimde yerleşmesine yol açabilecek bir düzenlemedir. Bu düzenlemeyi son derece sakıncalı buluyoruz. Bunu ifade ettik ve bu düzenlemenin ortadan kaldırılması yönünde görüşlerimizi daha önce hükümet kanadından ve Adalet ve Kalkınma Partisi Grubundan diğer bazı arkadaşlarımıza ifade ettik.

Değerli arkadaşlar, yine, bu tasarının bu maddesinde yer alan, emeklilerin vergi iadesinin yüzde 50 oranında azaltılmasına yönelik bir hüküm de Plan ve Bütçe Komisyonundaki görüşmeler sırasında Cumhuriyet Halk Partili üyelerin vermiş olduğu önergeyle çıkarılmıştır. Önergeye, Adalet ve Kalkınma Partili komisyon üyeleri de katılmıştır.

Şunu söylemek istiyorum: Böylesi çok torba maddeler, bütçe kanunlarında olmaması gereken maddelerdir. Bunlar, mutlaka ilgili yasalarına taşınmak, ilgili yasalarında düzenlenmek zorundadır. Bu tip düzenlemeler, eğer ilgili yasalarında yapılmayıp bütçe

kanunlarında yapılırsa, sürekli olarak Anayasaya aykırı bir durumla karşı karşıya kalacağız. Bunu bilgilerinize, dikkatlerinize sunmak istedim.

Teşekkür ediyorum, saygılar sunuyorum. (CHP sıralarından alkışlar)

BAŞKAN - Teşekkür ediyoruz Sayın Hamzaçebi.