

T. B. M. M.
TUTANAK DERGİSİ
84 üncü Birleşim

14 Nisan 2005 Perşembe

3.- *Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/989) (S. Sayısı: 861) (X)*

BAŞKAN -

13 üncü maddeyi okutuyorum:

.....

BAŞKAN - Saygıdeğer milletvekili arkadaşlarım, madde üzerinde 2 adet önerge vardır. Önergeleri, önce geliş sırasına göre okutacağım, sonra aykırılık derecelerine göre işleme alacağım.

BAŞKAN - Sayın milletvekilleri, şimdi ikinci ve aykırı önergeyi okutup, işleme alacağım:

Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Görüşülmekte olan 861 sıra sayılı tasarının 13 üncü maddesinin (m) bendinin aşağıdaki şekilde değiştirilmesini arz ve teklif ederiz. 13.4.2005

M.	Akif	A.	Kemal	Gürol Ergin
Hamzaçebi		Kumkumoğlu		
Trabzon		İstanbul		Muğla
Osman Kaptan		Enis Tütüncü		Birgen Keleş
Antalya		Tekirdağ		İstanbul
M.	Mesut	Mehmet		Kemal Kılıçdaroğlu
Özakcan		Yıldırım		
Aydın		Kastamonu		İstanbul

"m) Başkanlığın görev alanına giren konularda 3568 sayılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminlik Mali Müşavirlik Kanununa ilişkin uygulamayı yönlendirici düzenleyici işlemleri hazırlamak ve tereddütleri gidermek"

BAŞKAN - Komisyon önergeye katılıyor mu?

PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU SÖZCÜSÜ SABAHATTİN YILDIZ (Muş) - Sayın Başkan, katılmıyoruz.

BAŞKAN - Hükümet?..

MALİYE BAKANI KEMAL UNAKITAN (İstanbul) - Katılmıyoruz, Sayın Başkan.

BAŞKAN - Buyurun Sayın Hamzaçebi.

Süreniz 5 dakika.

MEHMET AKİF HAMZAÇEBİ (Trabzon) - Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; maddeyle ilgili 2 tane önerge var. Biri, benim imzamı taşıyan ve şu anda Sayın Başkan tarafından işleme alınmış olan önerge. Şunu düzenliyor önerge: Yasa tasarısının bu maddesinin (m) bendine göre, Denetim ve Uyum Yönetimi Daire Başkanlığı, 3568 sayılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Malî Müşavirlik ve Yeminli Malî Müşavirlik Kanununa

göre düzenleyici işlemleri yapmakla yetkili, uygulamayı düzenleyici işlemlerle yönlendirecek. Düzenleyici işlem konusunda daire başkanına verilmiş olan bu sınırsız yetki, her şeyden önce Anayasaya aykırı; çünkü, düzenleyici işlem kapsamına, tebliğ ve genelgeler dışında, tüzük ve yönetmelikler de girmektedir. Tüzük, Anayasamıza göre Bakanlar Kurulunca çıkarılmaktadır. Yine, yönetmelikleri de, kamu tüzelkişileri, bakanlıklar ve Başbakanlık çıkarmaktadır. Gelir İdaresi Başkanlığının tüzelkişiliği olmadığına göre, bu başkanlığın, yönetmelik veya tüzük gibi bir düzenleme yapması hukuken mümkün değil, Anayasamıza göre mümkün değil; ama, tasarının bu maddesinde yer alan şekliyle, bunlara da yetkiliymiş gibi bir anlam çıkıyor.

Nitekim, biz, bunu, Plan ve Bütçe Komisyonunda ifade ettik bunun düzeltilmesi gerekir diye; ancak, orada, bu önerimiz dikkate alınmadı ve şunu da orada açıklıkla ifade etmişim: Bunu burada düzeltmiyorsanız, Genel Kurulda düzeltmek zorunda kalacaksınız.

Biz, bir başka önerge olup olmadığını araştırmaksızın, beklemeksizin önergemizi verdik ve nitekim aynı yönde AKP Grubundan da bir önerge gelmiş bulunuyor; ancak, iki önerge arasında, çok temel bir fark var. Bizim önergemizde, tüzük ve yönetmelik gibi, Anayasaya göre Bakanlar Kurulu veya bakanlıklar ve kamu tüzelkişileri tarafından çıkarılabilecek düzenlemeler dışındaki düzenlemeleri yapmaya bu daire başkanlığı yetkili kılınıyor; daha doğrusu, Gelir İdaresi başkanlığı yetkili kılınıyor. Bu tip düzenlemelerin, bir üst organ tarafından yapılması gerekir. Bu daire başkanlığının üst organı Gelir İdaresi Başkanlığı olduğuna göre, bu tip düzenlemelerin, tebliğ, genelge gibi düzenlemelerin de Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından yapılması gerekir.

İşin özü şu: Eğer bizim önergemiz yerine, biraz sonra okunacak olan önerge kabul edilirse, Gelir İdaresi Başkanlığı, tebliğ dahi çıkaramayacak durumda olacaktır.

Bir yandan "güçlü gelir idaresini kuruyorum" diyeceksiniz, bir yandan, bu idarenin öteden beri hukukunda olan, mükellefleri çeşitli konularda aydınlatmaya yönelik konuları kapsayan tebliğ uygulamasının bu idareye bırakılmayıp Maliye Bakanlığına alınması son derece yanlıştır. Bunun sonucu, bu idare, Gelir İdaresi Başkanlığı tebliğleri hazırlayacak, yayımlanmak için Maliye Bakanlığına gönderecek -Maliye Bakanlığı tebliği uygun görebilir, görmeyebilir, düzelttirebilir, değiştirebilir, hepsi mümkün- Maliye Bakanlığının uygun görüşünden sonra, Resmî Gazetede yayımlanacaktır.

Evet; güçlü gelir idaresi, tebliğ çıkaramayan bir idare konumunda olacaktır. Bunun güçlü olup olmadığını sizlerin takdirine sunuyorum.

Saygılar sunuyorum. (CHP sıralarından alkışlar)

BAŞKAN - Teşekkür ederim Sayın Hamzaçebi.

Saygıdeğer milletvekilleri, Komisyonun ve Hükümetin katılmadığı önergeyi oylarınıza sunuyorum: Kabul edenler... Kabul etmeyenler... Önerge kabul edilmemiştir.