

1 Mart 2007 Perşembe

.....

3. X Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı; Kütahya Milletvekili Abdullah Erdem Cantimur ve 6 Milletvekilinin; Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi; Gaziantep Milletvekili Fatma Şahin'in; Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi; İstanbul Milletvekili Mehmet Mustafa Açıklan'ın; Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ile Plan ve Bütçe Komisyonu Raporu (1/1266, 2/926, 2/933, 2/934) (S. Sayısı: 1346) ----- (X)

BAŞKAN – Komisyon? Yerinde.

Hükûmet? Yerinde.

20'nci maddede kalmıştık.

Şimdi, 20'nci maddeyi okutuyorum:

MADDE 20- 213 sayılı Kanunun 120 nci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra, 353 üncü maddesinin (3) numaralı bendinin ikinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle eklenmiş; 367 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “defterdarlığın veya gelirler bölge müdürlüğünün” ibaresi “vergi dairesi başkanlığının veya defterdarlığın” şeklinde, 377 nci maddesinin dördüncü ve beşinci fıkraları ise aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanunun 4 üncü maddesinde yazılı vergi dairesinin görev ve yetkilerini haiz olarak faaliyete geçen vergi dairesi başkanlıklarında düzeltme yetkisi vergi dairesi başkanına ait olup, başkan bu yetkisini ilgili grup müdürlerine ve/veya müdürlere devredebilir.”

“Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı, söz konusu tespiti vergi incelemesine yetkili olmayanlara da yaptırmaya yetkilidir.”

“Vergi dairesi başkanlıkları ile vergi daireleri, Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığınca belirlenen tutarları aşan davalarda Gelir İdaresi Başkanlığının (İl özel idareleri ile belediyeler, valilerin) muvafakatını almadan vergi mahkemesi kararları aleyhine temyiz yoluna gidemezler.

Gelir İdaresi Başkanlığı, tespit edeceği hadlerle sınırlı olmak şartıyla, muvafakat verme yetkisini vergi dairesi müdürlüklerinin taraf bulunduğu davalar için vergi dairesi başkanlıklarına ve/veya defterdarlıklara devredebilir.”

BAŞKAN – Madde üzerinde, Cumhuriyet Halk Partisi Grubu adına Trabzon Milletvekili Sayın Akif Hamzaçebi.

Sayın Hamzaçebi, şahsi söz talebinizi de birleştiriyorum.

Buyurun. (CHP sıralarından alkışlar)

CHP GRUBU ADINA MEHMET AKİF HAMZAÇEBİ (Trabzon) – Sayın Başkan, değerli milletvekilleri; tasarının 20'nci maddesi üzerinde Cumhuriyet Halk Partisi Grubu adına söz aldım. sözlerime başlarken hepinizi saygıyla selamlıyorum.

Gelir İdaresi Başkanlığı Teşkilat Kanunu, Mayıs 2005 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından kabul edilmiş ve 5345 sayısını alarak yasalaşmıştır. O tarihten bu yana yürürlükte olan bu yasanın uygulanması sırasında ortaya çıkan ve Gelir İdaresi Başkanlığının yetkileri konusunda tereddüde yol açan bazı düzenlemeleri bu madde biraz daha açık hâle getiriyor ve Gelir İdaresi Başkanlığının yetkilerini, Vergi Usul Kanunu'nun uygulanması çerçevesindeki yetkilerini tereddüde yer vermeyecek şekilde düzenliyor.

(X) 1346 S. Sayılı Basmayazı 28/02/2007 tarihli 69'uncu Birleşim tutanağına eklidir.

Değerli milletvekilleri, gelir idareleri bütün ülkelerde önemlidir. Vergi idaresi, diğer adıyla, daha geniş kapsamlı olarak ifade edecek olursak, gelir idaresi, sadece kamu finansmanı, yani bütçe için ihtiyaç duyulan gelirin sağlanması açısından değil, toplanan vergiler aracılığıyla ekonomide ve mükellefler üzerinde yaratılan etkiler bakımından da son derece önemlidir. Gelir idaresi, kâğıt üzerinde, yani mevzuatta yer alan vergi sistemiyle, kurallarla, uygulamada yer alan vergi uygulamalarının arasındaki farkın en büyük belirleyicisidir. Hep söylediğimiz “bir vergi sistemi ne kadar iyi olursa olsun önemli olan uygulamadır” cümlesinin ardında yatan gerçek, ülkelerin güçlü bir gelir idaresine sahip olmaları gerektiğidir. Gelir İdaresinin gücü, bu uygulamanın, gelir idaresi uygulamalarının niteliği ve kalitesi en az vergi kuralları, vergi kanunlarının niteliği ve kalitesi kadar önemlidir. Uygulamanın kalitesi ve niteliği arttıkça kurallara o kadar yaklaşmış demektir. Bu nitelik azaldıkça kurallardan o kadar uzaklaşmış demektir. Aradaki farkın büyüklüğü, o gelir idaresinin gücünü, kalitesini gösteren en önemli ölçüdür. Bir ülkede toplanması gereken vergilerin, idealde toplanması gereken verginin miktarı ile toplanan vergi geliri arasındaki fark, şüphesiz, gelir idaresinin performansını ölçmek için tek ölçüt değildir, yeterli de değildir, ama, bu farkın azlığı, şüphesiz, vergi sisteminin kalitesini gündeme getirir. Bu fark ne kadar azsa, vergi sisteminde kurallar o kadar iyi demektir ve uygulama o kadar iyi demektir ve bu çerçevede, mükellefin vergiye uyumu, uyum seviyesi de o kadar yüksek demektir.

Bunları neden söylüyorum? Bunları söylememin gerekçesi, gelir idaresinin, son dönemlerde, son şu bir ay, bir buçuk ay içerisinde, kamuoyunda haksız bir şekilde, bizzat Maliye Bakanlığı ve Maliye Bakanı tarafından bir saldırıya tabi tutulmuş olmasıdır. Sözlerim belki biraz çelişkili gelecektir size. Hem Maliye Bakanı tarafından, Maliye Bakanlığına bağlı olan bir kurumdan söz ediyorum hem de Maliye Bakanının eleştirilerine, Maliye Bakanının kamuoyu tarafından yapılan eleştiriler karşısında gelir idaresine sahip çıkmamak suretiyle, gelir idaresine yapılan haksız saldırılara göz yummasından söz ediyorum.

Değerli arkadaşlar, bu son derece önemli bir durumdur, üzerinde durmamız gereken, çok önemli bir sorundur. Bir gün, Maliye Bakanlığı tarafından, Anadolu Ajansı aracılığıyla kamuoyuna yapılan açıklamada, Maliye Bakanlığında, VEDOP soruşturması sırasında usulsüz sorgulamalar yapıldığı, Sayın Cumhurbaşkanının, Sayın Başbakanın, Sayın Deniz Baykal'ın kişisel bilgileri, hesapları başta olmak üzere, kamuoyunda bilinen birçok ünlünün kişisel bilgilerine, gizli kalması gereken bilgilerine, Maliyedeki birtakım görevlilerin girdiği, ulaştığı, bu açıklamayla kamuoyuna duyuruldu ve o günden itibaren basında bir maliye çetesinden söz edilmeye başlandı. Sanki, Maliye Bakanlığında birtakım görevliler gizli kalması gereken birtakım bilgileri almışlar, usulsüz bir şekilde bu bilgileri edinmişler ve üçüncü kişilere servis etmişler veya kamuoyuna servis etmişler; kamuoyundaki izlenim budur. Güçlü gelir idaresinin, güçlü olduğuna inanıyorum, hiç tereddüdüm yok, güçlü olması gerekir, ama, güçlü gelir idaresinin, bizzat Maliye Bakanlığı tarafından yapılan bir açıklamayla, mükelleflerin gizli bilgilerinin herkesin elinde dolaştığı, Maliye Bakanlığının içinde bir çetenin olduğu yönündeki bir açıklamayla kamuoyuna teşhir edilmeye çalışılması gerçeğe aykırı bir şekilde, beni son derece üzmüştür, hem o idarenin eski bir mensubu olarak hem bu ülkenin vatandaşı olarak hem de bu Parlatmentonun mensubu bir milletvekili olarak.

Değerli arkadaşlar, VEDOP dediğimiz proje iki aşamada gerçekleşmiştir. Birinci aşaması, Sayın Zekeriya Temizel'in Bakanlığı döneminde gerçekleşmiştir. Yaklaşık 65 milyon dolarlık bir maliyeti olmuştur. İkinci aşaması, bu Hükümet döneminde gerçekleşmiştir. Hazırlığı benim genel müdürlüğüm döneminde, Sayın Sümer Oral'ın Maliye Bakanlığı döneminde gerçekleşmiş, ama, ihalesi çeşitli nedenlerle o zaman yapılamamış, bu Hükümet döneminde yapılmış başarılı bir projedir. İki projeyi topladığımızda yaklaşık 150 milyon dolarlık bir projeden söz ediyoruz demektir. Bu projenin ayaklar altına alınması, Maliye Bakanlığının açıklamasıyla bu projenin hiçbir güvenilirliğinin olmadığını kamuoyuna açıklanması, herkesin istediği gibi bu sisteme girip, bilgileri elde edip başka kişilere taşıdığı yönlü bir açıklamayla bu sistemin yerden yere vurulmasını kabul etmek mümkün değildir. O zaman sormak gerekir, 150 milyon doları harcayan bu ülkenin sorumluları... Bunun 80 milyon doları bu Sayın Bakanın döneminde harcanmıştır. Çöpe mi atılmıştır? Yani, bu kadar güvenlikten yoksun bir proje mi Türk kamu yönetimine kazandırılmıştır? Sorunun cevabını ben vereyim. Sayın Bakan vermeli, Maliye Bakanı vermeli.

Bu projenin güvenilmez hiçbir yanı yoktur değerli milletvekilleri. Projede herkesin, gelir idaresi personeli olan, sorgulama yapma yetkisi olan herkesin bir şifresi vardır. Sayısını Sayın Bakan açıklarsa öğreniriz, ama, yaklaşık 35 bin, 40 bin kişi arasında personelde şifre vardır. Her şifrenin erişim alanı farklıdır. Herkes her bilgiye erişemez. Bu şifre piyasada görev yapmakta olan yeminli mali müşavirlerde de vardır. Neden vardır? Onlar da belli bilgilere ulaşabilirler. "Naylon fatura" olarak isimlendirdiğimiz sahte faturaya ulaşma imkânı yeminli müşavirlere de verilmiştir ki, kısmen belli açılardan kamu görevi yapan bu arkadaşlarımız da kendi düzenleyecekleri raporlarda Maliye Bakanlığının bu veri ambarından yararlandınlar.

Bu sistemde hangi bilgiler vardır? Mükellefiyet bilgileri vardır: Adı, soyadı, kimlik bilgileri. Hangi vergilerden mükellef olduğuna ilişkin bilgiler vardır. Tahakkuk eden vergi vardır ve bu ödenmemişse ödenmeyen kısmı vardır o verginin. Vergi borcu bilgileri vardır. Başka ne vardır? Motorlu taşıt vergisine ilişkin bilgiler, yine VEDOP bağlantılı bir başka bilgi sisteminde, gelir idaresinde vardır. 98 Mayıs ayından bu yana da alınıp satılan taşınmazlara ilişkin olarak bilgiler vardır. Benim bildiğim bu bilgiler vardır. Eğer bunun dışında bir bilgi varsa, Sayın Maliye Bakanının açıklamasını bekliyorum.

Değerli arkadaşlar, ulaşılacak olan bilgiler bunlardır. Eğer mükelleflerin banka hesaplarına ilişkin bir bilgi varsa VEDOP sisteminde veya Maliye Bakanlığının herhangi bir biriminde, bunun açıklamasını Sayın Maliye Bakanı yapmalıdır. Var mıdır, yok mudur, ben bilmiyorum. olmaması gerekir. Neden? Türkiye'de eğer servet beyanı yoksa, nereden buldun anlamına gelecek bir yasa yoksa, Maliye Bakanlığının hiçbir birimi, hiçbir vergi inceleme elemanı, banka sisteminden bir kişinin mevduatına ilişkin bilgiyi alamaz. Dolayısıyla, Maliye Bakanlığında böyle bir bilginin olmaması gerekir.

Ben, esasen, bu yönüyle, Sayın Maliye Bakanına bir soru önergesi vermiştim 29 Ocakta. Bu bilgi var mıdır Maliye Bakanlığında? Tasarıyı görüşüyoruz, bugün 1 Mart, henüz soru önergeye cevap alabilmiş değilim. Dün ilgili arkadaşlarımı aradım, henüz cevabın daha bana yazılmadığını ifade ettiler. Bunu bana vermelerini rica ettim, Genel Kurulda bir konuşma yapacağım, o saate kadar verirsiniz ona göre konuşmamı

şekillendiririm dedim, ama, şu ana kadar alabilmiş değilim. Olabilir, gecikmiş olabilir, ama, bu bilgiyi, ben, Sayın Maliye Bakanından bekliyorum.

Şimdi, ulaşılabilecek bilgiler bunlarsa, bunların acaba bir şifre sahibi kişi tarafından öğrenilmesi hangi anlama gelir, yani, ne işe yarar bu bilgiler, onu merak ediyorum. Şüphesiz, görevli olmayan kişilerin, merak saikiyle dahi olsa, bu bilgileri öğrenmemesi gerekir. Vergi mahremiyeti, vergi gizliliği bunu gerektirir, ama, öğrenmiş olsa dahi bu sıradan dediğimiz bilgileri üçüncü kişilerle paylaşmaması gerekir. Bunda hiç tereddüt yok. Eğer Maliye Bakanlığının elinde böyle bir bilgi var ise, soruşturmalarda böyle bir bilgi edinilmiş ise, bu konuda bu bilgileri üçüncü kişilerle paylaşan görevlileri mutlaka cezalandırması gerekir. Burada hiçbir şekilde hoşgörü olmaması gerekir. Eğer hukuk devleti isek, bu olmalı, ama, bütün bunlar bir rapora, bir tespite dayanmalıdır değerli arkadaşlar.

Ve yine o soru önergemde Sayın Maliye Bakanına sordum, ben de merak ettim, Akif Hamzaçebi'nin VEDOP sistemindeki bilgilerine hangi tarihte, kimin tarafından girilmiştir? Eğer bir talimat varsa, bu talimatı veren kimdir? Ben de merak ettim, benim bilgilerime girilmiş midir diye. Gerçekte böyle bir merakım yoktu, benim bilgilerime isteyen herkes, Gelir İdaresi girebilir, bakabilir, öğrenebilir. Hiçbir şekilde böyle bir şüphe aklımda yer almamıştır, yani, acaba baktılar mı bakmadılar mı... İsteyen bakabilir, hiç önemli değil, ama, mademki kamuoyuna böyle bir açıklama yapıldı, ben de merak ediyorum ve soru önergemde sordum, benim bilgilerime acaba giren var mıdır, hangi tarihte, Gelir İdaresinin hangi biriminden veya Maliye Bakanlığının hangi biriminden, kim tarafından girilmiştir. Bu sorumu da, Sayın Maliye Bakanı yanıtlarsa mutlu olurum.

Değerli arkadaşlar, gerçek olmayan bilgiler üzerine, vehim üzerine bir açıklama yapılmıştır ve bu açıklamada, Gelir İdaresinin saygınlığı Maliye Bakanı tarafından göz ardı edilmiştir, hiçe sayılmıştır. Gelir İdaresinin saygınlığını korumak sadece Gelir İdaresi Başkanının görevi değildir. Başkan, şüphesiz, kendine düşen görevini burada yerine getiriyor, o konuda herhangi bir olumsuz değerlendirmem yok, ama, Sayın Maliye Bakanı, basın "Maliye çetesi" olarak isimlendirdiği bir oluşuma -o şekilde bir oluşum olduğunu ifade ediyor basın veya bazı gazeteler- buna karşı tepkisiz kalmıştır, tepkisiz kalmak suretiyle bu iddiayı sahiplenmiştir, Gelir İdaresini olmayacak şekilde bir kötü duruma düşürmüştür.

Benim konuşmam Gelir İdaresinin personelini korumak kaygısından kaynaklanmıyor değerli milletvekilleri, ama, Türkiye'nin güçlü Gelir İdaresi etrafında vatandaşın tereddüdü olursa, mükellefin tereddüdü olursa, hiç kimse vergisini isteyerek ödemez. Eğer "bizim bilgilerimiz herkesin elinde dolaşıyorsa" diye bir düşünceye kapılırsa mükellef, o mükellefin vergi yasalarına uyumundan söz etmek artık mümkün değildir.

Değerli milletvekilleri, konuşacağım başka konular da var yine bu çerçevede, ama, zamanın bu konuda yeterli olmadığına inanıyorum, ancak, şunu son cümle olarak söylemek istiyorum: Sayın Maliye Bakanını, ben Gelir İdaresinin saygınlığını korumaya davet ediyorum, bu konuda görevli olduğunu kendisine hatırlatıyorum.

Hepinize saygılar sunuyorum. (CHP ve Anavatan Partisi sıralarından alkışlar)

BAŞKAN – Teşekkür ediyoruz Sayın Hamzaçebi.