

| | |
|--|--|
| Kanun Numarası | 5345 |
| Başlığı | GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞININ TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN |
| Kabul Tarihi | 05/05/2005 |
| Kabul Edildiği Birleşim | 22.Dönem 3.Yasama Yılı 95.Birleşim |
| Cumhurbaşkanlığına Gidiş Tarihi | 06/05/2005 |
| Cumhurbaşkanlığından Geliş Tarihi | 15/05/2005 |
| Cumhurbaşkanınca Yapılan İşlem | Onay |
| Resmi Gazete Tarihi | 16/05/2005 |
| Resmi Gazete Numarası | 25817 |
| Diğer Bilgiler | Son Dönem Tasarı Bilgileri ve Komisyon Raporları |

Kanun Tasarısının Metni

| | |
|--------------------------------|---|
| Dönemi ve Yasama Yılı | 22/3 |
| Esas Numarası | 1/1019 |
| Başkanlığa Geliş Tarihi | 29/04/2005 |
| Tasarının Başlığı | Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Anayasanın 89 uncu ve 104 üncü Maddeleri Gereğince Cumhurbaşkanınca Bir Daha Görüşülmek Üzere Geri Gönderme Tezkeresi |
| Tasarının Özeti | Maliye Bakanlığının Gelir İdaresi Başkanlığının Gelir İdaresi Başkanlığının kuruluş, teşkilat, görev ve sorumluluklarına ilişkin esaslar düzenlenmektedir. Tasarı İle; - Gelir İdaresi Başkanlığının merkez ve taşra teşkilatlarından oluşması ve teşkilat yapılarının başkanlık ve bölge başkanlıklarından oluşan iki kademeli bir yapı üzerine kurulması, - Gelir İdaresi Başkanlığının merkez teşkilatının ana hizmet, danışma ve yardımcı hizmet birimlerinden oluşması, - Taşra yapısında merkez teşkilatında da öngörülen mükellef hizmetleri, vergilendirme, tahsilat ve hukuk işleri, muhasebe, denetim ve uyum yönetimi, insan kaynakları ve destek hizmetleri grup müdürlükleri ile bunlara bağlı müdürlük ve şubelerinin oluşturulması, - Geçiş aşamasında vergi dairelerinin mevcut yapılarının korunması ve tasfiye oluncaya kadar 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede belirtilen görev ve yetkilerini kullanmaya devam etmeleri, Öngörülmektedir. |
| Tasarının Son Durumu | KANUNLAŞTI |

| Komisyon Tipi | Adı | Giriş Tarihi | Çıkış Tarihi | Yapılan İşlem | Karar Tarihi |
|----------------------|-------------------------|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| Esas Komisyon | Plan ve Bütçe Komisyonu | 29/04/2005 | 04/05/2005 | Raporunu Verdi | 04/05/2005 |

Esas Komisyon Raporu(Sirasayısı) 888

Kanun Numarası: 5345

AYRIŞIK OY

Gelir İdaresi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında 14.4.2005 tarihli ve 5333 sayılı Kanunun Sayın Cumhurbaşkanı tarafından TBMM'nce bir kez daha görüşülmek üzere geri gönderilen 28 inci maddesi Gelir İdaresi Başkanlığındaki atamaları düzenlemektedir. Gelir İdaresi Başkanlığındaki bazı üst düzey görevlilerin müşterek kararname ile değil de başkanın önerisi üzerine Bakan onayı ile atanması geri göndermenin gerekçesini oluşturmaktadır.

5333 sayılı Yasa ile yapılan düzenlemenin benzerlerine kamu yönetiminde rastlamak mümkündür. Nitekim Devlet Personel Başkanlığı, Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığı ve Toplu Konut İdaresi Başkanlığında başkan yardımcılarını bakan veya başkan onayı ile atanırlar. Bu örnekler sorunun sadece Gelir İdaresi Başkanlığını ilgilendirmediğini göstermektedir.

Yarı özerk ve güçlü gelir idaresi oluşumunun gerekçesi vergi politikası ve vergi uygulamasının birbirinden ayrılmasıdır. Böyle bir yapılamada vergi politikası birimi Maliye Bakanlığında kalırken vergi uygulaması biraz daha özerk, yani siyasetin etkisinden uzak bir yapıya kavuşturulur. Güçlü gelir idaresinde atamaların kararname yerine başkan tarafından yapılması vergi uygulamasının siyasetten uzak tutulması yönündeki amacın gereğidir. Ancak 5333 sayılı Yasa birçok düzenlemesinde bu idareyi güçlü kılmamış tam tersine Maliye Bakanlığına bağlı kılmıştır. Başkan yardımcılarını, daire başkanları ve vergi dairesi başkanlarının atamalarının Başkan değil de Bakan onayına bağlı kılınması Yasanın bu maddede bile tutarlı olmadığını göstermektedir. Yasa bu anlamda çelişkilerle doludur. Sonuçta güçlü gelir idaresi kurulamamaktadır.

Yapılması gereken kamu yönetiminde mevcut olan bu tür düzenlemelerin tamamını gözden geçirerek hukuka aykırılık yönündeki değerlendirmeleri ortadan kaldıracak düzenlemeleri yapmaktır. Bu vesile ile Yasayı tüm maddeleri ile yeniden görüşüp güçlü gelir idaresini kurma fırsatını da değerlendirmek gerekir.

| | | |
|-------------------|--------------------|----------------------|
| M. Akif Hamzaçebi | Kemal Kılıçdaroğlu | Ali Kemal Kumkumoğlu |
| Trabzon | İstanbul | İstanbul |
| Birgen Keleş | Bülent Baratalı | M. Mesut Özakcan |
| İstanbul | İzmir | Aydın |
| | Osman Kaptan | |