

Kanun Numarası	5596
Başlığı	GENEL KADRO VE USULÜ HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN EKİ CETVELLERİN EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE AİT BÖLÜMÜNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
Kabul Tarihi	07/03/2007
Kabul Edildiği Birleşim	22.Dönem 5.Yasama Yılı 72.Birleşim
Cumhurbaşkanlığına Gidiş Tarihi	08/03/2007
Cumhurbaşkanlığından Geliş Tarihi	09/03/2007
Cumhurbaşkanınca Yapılan İşlem	Onay
Resmi Gazete Tarihi	10/03/2007
Resmi Gazete Numarası	26458
Diğer Bilgiler	Son Dönem Tasarı Bilgileri ve Komisyon Raporları
Kanun Tasarısının Metni	
Dönemi ve Yasama Yılı	22/5
Esas Numarası	1/1249
Başkanlığa Geliş Tarihi	04/10/2006
Tasarının Başlığı	Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvellerin Emniyet Genel Müdürlüğüne Ait Bölümünde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı
Tasarının Özeti	Tasarı ile artan personel açığının giderilmesi suretiyle Avrupa Birliği standartlarına göre yeterli personel sayısına ulaşabilmek amacıyla ve Emniyet Genel Müdürlüğünün taşra teşkilatında kullanılmak üzere kadro ihdas edilmesi öngörülmektedir.
Tasarının Son Durumu	KANUNLAŞTI

Komisyon Tipi	Adı	Giriş Tarihi	Çıkış Tarihi	Yapılan İşlem	Karar Tarihi
Tali Komisyon	İçişleri Komisyonu	09/10/2006	08/11/2006	Raporunu Verdi	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe Komisyonu	09/10/2006	16/02/2007	Raporunu Verdi	16/02/2007

Esas Komisyon Raporu(Sırasayısı) 1344

Kanun Numarası: 5596

AYRIŞIK OY

Öncelikle şunu belirtelim ki, bir toplumda huzur içinde yaşamamanın asgari koşullarından birisi de, insan haklarına saygılı, güven duyulan, demokrasiyi özümsemiş ve aynı zamanda siyasallaşmamış bir polis örgütünün varlığıdır. Siyasal iktidarların da polise bu bakış açısıyla yaklaşımları ve bu çerçevede politika oluşturmaları gerekir.

Polislik mesleğinin bir diğer özelliği de, bu meslek mensuplarının ağırlıklı olarak, toplumun suç işleyen kesimleriyle karşı karşıya gelmeleridir. Bu bağlamda, polislerimizin zor bir görev üstlendikleri açıktır. Kaldı ki, gelişen teknoloji ile birlikte yeni ve daha karmaşık suçlar ortaya çıkmakta, çoğu kez suç alanı ulusal sınırların ötesine de taşmaktadır.

Öte yandan, polislik mesleği kıdeme, kariyere, deneyime dayalı bir meslektir. Görevde yükselmenin objektif kurallara bağlanması, bu mesleğin siyasallaşmamasının önündeki en büyük güvencedir.

Polislik aynı zamanda bir moral mesleğidir. Yani polisin ciddi bir toplumsal destek görmesi gerekmektedir. Bunun ön koşulu da siyasal iktidarın emrinde bir polis kimliğinin kamuoyunda oluşmamasıdır.

AKP Hükümetini bu çerçevede değerlendirdiğimizde, polislik mesleğinin ciddi bir imaj kaybına uğradığı görülecektir. AKP Hükümeti döneminde, suç örgütlerinin güçlendiği ve suçların arttığı açıkça görülmektedir. İstatistiklerde bunu bütün çıplaklığı ile görmek mümkündür.

O kadar ki, İçişleri Komisyonu Raporunda dahi, “Emniyet teşkilatı içinde polis okulları tercih edilmeyen bir yer konumundadır” ifadesi açıkça kullanılmıştır. Aynı şekilde, polis okullarından “verim alınamadığı” bu okullarda “ciddi bir eğitim yapılamadığı” belirtilmiş ve “Emniyet teşkilatı personelinin özlük hakları sorunu varlığını sürdürmeye devam etmekte ve bu sorun her geçen gün ağırlaşmaktadır” tanımlaması yapılmıştır. Bu tanımlama, AKP Hükümetinin Emniyet Teşkilatına bakış açısını çok net bir şekilde ortaya koymaktadır. Amacı kadrolaşma olan bir siyasal iktidarın, Emniyet Teşkilatının içinde bulunduğu sorunları görmemesine ya da göz ardı etmesine yol açmıştır.

Yaklaşık 5 yıldır görev yapan bir siyasal iktidarın, Emniyet teşkilatı sorununu çözemesi gerçekten de vahimdir. Ve bunun sonucu olarak ortaya çıkan tabloyu İçişleri Komisyonu Raporunda şöyle ortaya koymaktadır. “Ülkemizde kapkaç ve gasp olayları oransal olarak hızla artmaktadır. Buna karşılık yakalanan sanık sayısında bir düşüş gözlemlenmektedir.” Demokrasi sağlıklı çalışan bir toplumda, bu ifadelerle açıkça suçlanan bir İçişleri Bakanının koltuğunda oturmaması gerekirdi. Ama maalesef, Türkiye’de AKP iktidarı her alanda olduğu gibi, Emniyet Teşkilatında da siyasallaşmaya gitmiş, tarikat, cemaat bağlantılı tercihler atamalarda öne çıkmıştır. Aylardır bir Emniyet Genel Müdürünün atanmaması acaba hangi demokraside vardır. Koskoca bir Teşkilatın başsız bırakılması doğru mudur?

Hükümetin Emniyet Teşkilatına çağdışı yaklaşımı, bugün kapkaç, hırsızlık, gasp, fuhuş, uyuşturucu satışı, çocuk pornosu gibi suçların artmasına yol açmıştır. Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumundaki utanç verici tablolar, orta dereceli okullarda öğrencilere ve öğretmen ve yöneticilere yönelik saldırılar birlikte değerlendirildiğinde şöyle bir tablonun orta-

ya çıktığını görüyoruz. Sosyoekonomik politikaların yarattığı adaletsizlik ve bunun doğurduğu çözümler, Emniyet Teşkilatındaki niteliksiz kadrolaşmayla bütünleşince Türkiye ciddi bir asayiş sorunu yaşamaya başlamıştır.

Bunun en somut göstergesi AKP döneminde yapılan terfilerdir. Poliste birim amirlerinin 2003 ve 2005 yılı terfilerinde objektif davranılmamış, kıdem sıralamasında ilk 100'de yer alan polislerden ancak 7'si terfi ettirilirken, diğer terfiler ağırlıklı olarak kıdem sırası 250 ve sonrasında olanlardan seçilmiştir. Bunun akıl ve mantıkla açıklanabilir bir yönü yoktur. Bu tercih açıkça polisin siyasallaştırılması anlamına gelmektedir. Açıkça ifade etmek gerekirse, AKP Hükümeti, polis atamalarında Cumhuriyetin temel niteliklerini değiştirmeyi ve yozlaştırmayı hedef alan bir kadrolaşma süreci başlatmıştır. O kadar ki, teknik dinleme ve istihbarat birimlerindeki özel ve yoğun kadrolaşma sebebiyledir ki, adi nitelikte ve yerel ölçekte meydana gelen olayların soruşturulmasındaki karartmanın yanında, ulusal boyutu olan kritik olaylarda siyasi iktidarı korumaya ve gerçekleri gizlemeye, hedef saptırmaya ve karalamaya yönelik provokasyonlar yaşanmıştır, yaşanmaktadır da...

Bu Hükümet döneminde Polisler, gerekli moral desteği de bulamamışlardır. Hükümet polisleri adeta sahipsiz bırakmıştır. Van'da bir uyuşturucu operasyonu sırasında, eski bir milletvekili silahlı adamlarıyla bir polis merkezini basmış, bazı polisleri darp etmiş ve uyuşturucu işine karışan oğlunu, polisleri etkisiz hale getirdikten sonra alıp kaçmıştır. Bu olaya maalesef AKP Hükümeti sadece seyirci kalmış, olay adeta kapatılmak istenmiştir. Ekte sunulan iki ayrı tabloda (Ek: 1 ve Ek: 2) gerek mala, gerekse kişilere yönelik suçlarda son iki yıl içinde ciddi bir tırmanışın olduğu açıkça görülmektedir. Bu tablo AKP'nin Emniyet Teşkilatını göz ardı etmesinin çarpıcı bir sonucudur.

Ayrıca unutulmaması gereken bir diğer gerçek de, poliste sayısal yeterlilik yanında, niteliksel yeterliliğin de yaratılmasıdır. Bunun yolu, polis okullarının gerçekten de çağdaşlaştırılmasıdır. Ama AKP Hükümeti siyasal kadrolaşmayı tercih ettiğinden asıl sorunlar sürekli olarak göz ardı edilmektedir.

Kemal Kılıçdaroğlu İstanbul	M. Akif Hamzaçebi Trabzon	Birgen Keleş İstanbul
Bülent Baratalı İzmir	A. Kemal Kumkumoğlu İstanbul	M. Mesut Özakcan Aydın
A. Kemal Deveciler Balıkesir	Gürol Ergin Muğla	Enis Tütüncü Tekirdağ

Ek: 1

<u>SAHSA KARSI İŞLENEN SUÇLAR</u>	<u>2005</u>	<u>2006</u>
Kasten adam öldürme	2.094	2.006
İhmal ve kazaen öldürme	808	826
Öldürmeye teşebbüs	489	563
Kasten yaralama	31.011	40.001
Kazaen yaralama	5.168	11.446
Darp	46.612	71.564
Kız-kadın-erkek kaçırma	5.220	7.130
Çocuk kaçırma	429	546
Rehin alma	33	48
Tehdit	10.809	28.088
Aileye kötü muamele	9.901	17.064
Hakaret ve sövme	4.600	11.509
Müstehcen hareketler	1.802	3.044
Irza geçmek	1.206	1.300
Irza tasaddi	805	1.026
Kızlık bozma	318	309
Fuhuşa teşvik	1.594	1.932
Kumar oynamak, oynatmak	1.825	2.329
Kolluk kuvvetlerine hakaret	7.037	9.631
Rüşvet	144	173
Zimmet	33	40
İrtikap	20	20
İhtilas	6	1
İnsan ticareti	130	104
Ruhsatsız silah	10.667	19.137
Silah atmak	5.470	6.533
İntihar	1.619	1.647
İntihar teşebbüs	12.094	18.527
Tasnif dışı suçlar	34.436	63.131
Toplam	196.380	319.675

Ek: 2**MALA KARŞI İŞLENEN SUÇLAR**

	<u>2005</u>	<u>2006</u>
Evden hırsızlık	53.932	85.956
İşyerinden hırsızlık	43.733	55.967
Resmi yerden hırsızlık	3.579	4.307
Bankadan hırsızlık	158	202
Otodan hırsızlık	39.705	31.522
Oto hırsızlığı	32.051	68.855
Kapkaççılık	7.168	12.154
Yankesicilik	18.556	27.612
Hayvan hırsızlığı	886	1.200
Diğer hırsızlıklar	35.060	64.166
Şahıstan gasp	6.248	7.770
Evden gasp	160	192
İşyerinden gasp	290	428
Bankadan gasp	6	8
Adam kaldırmak	86	95
Çek, senet imza ve tahsili	188	316
Kasten yangın çıkarma	1.524	2.210
İhmalen yangın çıkması	3.253	6.038
Dolandırıcılık	7.228	12.652
Emniyet suistimal	5.162	8.529
Suç eşyası satma-saklama	510	1.055
Mala zarar vermek	14.156	38.267
Bilişim suçları	214	299
Meskene girme	2.093	3.156
Hükümet emrine muhalefet	2.804	3.487
Tasnif dışı suçlar	10.715	27.384
Toplam	289.465	463.827